



CITTÀ DI VIGEVANO

Provincia di Pavia

Adunanza Ordinaria Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale n. 22

OGGETTO: GOVERNO DEL TERRITORIO. VARIANTE AL DOCUMENTO DI PIANO DEL P.G.T. RELATIVA A RIPERIMETRAZIONE DI AMBITI DI TRASFORMAZIONE SENZA INCREMENTO DI INDICE DI EDIFICABILITÀ E MUTAMENTO DI DESTINAZIONE URBANISTICA. CONTRODEDUZIONI E APPROVAZIONE

L'anno duemilaventi, il giorno diciannove del mese di maggio alle ore 20:00 nella sala delle adunanze.

In seguito ad inviti scritti, diramati dal Presidente del Consiglio Comunale, osservate le modalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Risultano presenti all'appello i signori:

SALA ANDREA	Sindaco	Presente
BUFFONINI ANGELO	Presidente	Presente
ALESIANI VALENTINO	Consigliere	Presente
BALDINA SILVIA	Consigliere	Presente
BARTOCCI LUCA	Consigliere	Presente
BELLATI STEFANO	Consigliere	Presente
BONECCHI VALERIO	Consigliere	Presente
BRESSANI MATTEO	Consigliere	Presente
CARIGNANO DANIELA	Consigliere	Presente
CAVIGLIANI CARLO	Consigliere	Presente
CHIAPPAROLI ENRICO	Consigliere	Presente
COMOLLI MARCO	Consigliere	Presente
CORSICO PICCOLINI EMANUELE		
MASSIMILIANO	Consigliere	Presente
COTTA RAMUSINO MONICA	Consigliere	Assente
GORI ACETO RAFFAELE	Consigliere	Presente
GALIANI ANTONELLO	Consigliere	Presente
MADEO GIUSEPPE ANTONIO	Consigliere	Presente
PARINI DANIELA	Consigliere	Presente
NOTARFRANCESCO FRANCO	Consigliere	Assente
PORTA FUSERO ROBERTA	Consigliere	Presente
RODOLFO CARMEN MARIA	Consigliere	Presente
SALA MICHELA	Consigliere	Assente
SIRONI CRISTINA	Consigliere	Presente
SPISSU ARIANNA	Consigliere	Presente
VESE CLAUDIO	Consigliere	Presente

Sono presenti gli Assessori: ALESSANDRINO Nunziata, AVALLE Brunella, CEFFA Andrea, PIGOLA Luigi Giovanni Maria.

Partecipa il Segretario Generale SERGIO STEFANO.

Assume la presidenza Angelo Buffonini – nella sua qualità di Presidente.

L'Assessore **Pigola**, relatore, illustra la proposta, annessa al presente atto, che è stata esaminata dalla Commissione Consiliare Permanente "Pianificazione del Territorio, Lavori Pubblici Viabilità " nella seduta del 12 marzo 2020.

Nessun Consigliere chiede di parlare, né formula osservazioni, per cui il **Presidente** pone in votazione la proposta.

La votazione in forma palese (appello nominale) dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto : 22

Consiglieri votanti:16

Favorevoli: 16

Alesiani Valentino, Bartocci Luca, Bellati Stefano, Buffonini Angelo, Carignano Daniela, Cavigliani Carlo, Chiapparoli Enrico, Comolli Marco, Gori Aceto Raffaele, Galiani Antonello, Parini Daniela, Porta Fusero Roberta, Rodolfo Carmen, Sala Andrea, Sironi Cristina, Vese Claudio

Astenuti: 2

Baldina Silvia e Spissu Arianna.

Non partecipanti al voto: 4

Bonecchi Valerio, Bressani Matteo, Madeo Giusepe A, Corsico Piccolini Emanuele.

Risultano assenti i Consiglieri:

Cotta Ramusino Monica, Notarfrancesco Franco e Sala Michela.

Visto il risultato della votazione, il Presidente ne proclama l'esito e dichiara approvata la proposta.

Infine il Presidente pone in votazione, con le stesse modalità l'immediata eseguibilità della deliberazione che viene approvata con il seguente risultato:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto : 22

Consiglieri votanti:16

Favorevoli: 16

Alesiani Valentino, Bartocci Luca, Bellati Stefano, Buffonini Angelo, Carignano Daniela, Cavigliani Carlo, Chiapparoli Enrico, Comolli Marco, Gori Aceto Raffaele, Galiani Antonello, Parini Daniela, Porta Fusero Roberta, Rodolfo Carmen, Sala Andrea, Sironi Cristina, Vese Claudio

Astenuti: 2

Baldina Silvia e Spissu Arianna.

Non partecipanti al voto:4

Bonecchi Valerio, Bressani Matteo, Madeo Giusepe A, Corsico Piccolini Emanuele.

Risultano assenti i Consiglieri:
Cotta Ramusino Monica, Notarfrancesco Franco e Sala Michela.

**La registrazione integrale degli interventi è depositata presso la Segreteria Generale
e consultabile al seguente indirizzo:**

<http://www.magnetofono.it/streaming/vigevano/>

OGGETTO: OGGETTO: GOVERNO DEL TERRITORIO. VARIANTE AL DOCUMENTO DI PIANO DEL P.G.T. RELATIVA A RIPERIMETRAZIONE DI AMBITI DI TRASFORMAZIONE SENZA INCREMENTO DI INDICE DI EDIFICABILITA' E MUTAMENTO DI DESTINAZIONE URBANISTICA. CONTRODEDUZIONI E APPROVAZIONE

<i>Ufficio Proponente</i>	Servizio Governo del Territorio e Tutela del Paesaggio
<i>Responsabile del procedimento</i>	Arch. Paola Testa
<i>Relatore</i>	Ass. Luigi Pigola

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO:

il Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) approvato con deliberazione C.C. n° 8 del 8.2.10 e divenuto efficace a seguito di pubblicazione sul B.U.R.L. n. 24 del 16.6.2010; le Varianti al P.G.T. sopravvenute ed approvate secondo modalità e procedure previste dalle normative vigenti conservate agli atti; la proroga della validità del Documento di Piano del P.G.T. vigente ai sensi dell'art. 5 comma 5 della l.r. 31/2014 come modificato dall'art. 1 della l.r. 16/2017, approvata con deliberazione G.C. n° 26 del 30.5.2018.

PREMESSO CHE:

con deliberazione di Giunta Comunale n. 162 dell'11.7.2019 l'Amministrazione Comunale ha revocato il Piano di Lottizzazione (P.L.) "Compart- one" approvato con atto deliberativo G.C. 177 del 26.7.2012 per il quale, seppur approvata la bozza di convenzione, trascorsi sette anni, si è riscontrata l'assenza dell'avvio della fase operativo-esecutiva; con la stessa deliberazione 162/2019 la Giunta ha approvato atto di indirizzo per dare avvio al procedimento di Variante Urbanistica del Documento di Piano per la riperimetrazione ad invarianza di indici, degli Ambiti di trasformazione oggetto del Piano revocato, con indicazione di massima dell'assetto urbanistico rappresentato nella documentazione grafica allegata alla delibera.

EVIDENZIATO CHE:

nella deliberazione G.C. 162/2019 vengono dettagliatamente argomentate le motivazioni che hanno condotto alla revoca del P.L. approvato con deliberazione G.C. 177/2012 ed a formulare atto di indirizzo per la predisposizione della presente variante, di seguito sintetizzate:

- *nella bozza della convenzione urbanistica approvata con atto deliberativo G.C. 177/2012 erano previsti gli obblighi, competenze, responsabilità ed adempimenti dei soggetti attuatori per la fase operativo-esecutiva, compresa la cessione delle aree in qualità di Standard;*

- il mancato avvio della fase operativo-esecutiva, ha comportato l'assenza dello sviluppo urbanistico del territorio attuato attraverso la realizzazione delle opere di urbanizzazione, con particolare riferimento alle infrastrutture viabilistiche e di servizio, ritenute di importanza e rilevanza strategica per il miglioramento della qualità urbana del tessuto cittadino;
- in particolare il piano revocato prevedeva la realizzazione di una rotatoria su Corso Aldo Moro e relativa connessione alla viabilità esistente. Tali opere, previste dal vigente P.G.T., rappresentano e costituiscono intervento di estrema importanza e rilevanza per il territorio comunale in quanto garantiscono la riqualificazione generale dell'infrastruttura viaria dell'intero comprato con conseguente riduzione del notevole carico di traffico attualmente gravante su Corso Novara fornendo percorsi alternativi in loco;
- relativamente alle opere di urbanizzazione non realizzate previste nel Piano Attuativo "Compart-one", la sopravvenuta approvazione del P.L. approvato con G.C. n. 199 del 2.8.2018 ("Piano di Lottizzazione conforme al PGT relativo ad insediamento di una media struttura di vendita localizzato Corso Novara Via Alessandria e alla realizzazione della rotatoria su corso Aldo Moro e relativa connessione alla viabilità esistente. Controdeduzioni e approvazione ex. art.14 L.R. n.12/05") ha generato per l'Amministrazione Comunale una possibile soluzione efficiente ed efficace all'esigenza di sviluppo del territorio urbanizzato in conformità al P.G.T.;
- in particolare il P.L. approvato con deliberazione G.C. n. 199 del 2.8.2018, la cui convenzione attuativa è stata sottoscritta in data 25.9.2018, garantisce la realizzazione della rotatoria su Corso Aldo Moro e relativa connessione alla viabilità esistente;
- la convenzione attuativa del P.L. approvato con deliberazione G.C. n. 199/2018 prevede espressamente l'acquisizione delle aree da parte del Comune per poterle successivamente renderle disponibili al Soggetto Attuatore per la realizzazione delle opere viabilistiche. Tali aree, per le quali ne risulta necessaria la preventiva disponibilità e l'annessione al patrimonio pubblico, sono di proprietà privata ed appartenenti ai proprietari delle aree di cui al Piano Attuativo "Compart- one";
- con la delibera G.C. 162/2019 si è preso atto della volontà di cessione gratuita da parte dei proprietari delle aree necessarie alla realizzazione della rotatoria e della sua connessione alla viabilità esistente;
- la cessione delle aree necessarie alla citata viabilità si configura quale cessione differenziata nel tempo (in anticipo) rispetto agli sviluppi delle previsioni della variante di PGT per gli Ambiti di Trasformazione in oggetto, garantendo l'ottimizzazione dei costi complessivi dell'intero processo di esclusivo interesse e finalità pubblica;
- tale ottimizzazione si concretizza, senza l'avvio di alcun procedimento espropriativo con relativi tempi e possibili criticità ad esso connesse, attraverso la razionalizzazione delle fasi di acquisizione e immediata materiale disponibilità delle aree, funzionale a consentirne la presa in possesso in tempo utile e compatibile con la realizzazione delle opere a carico del soggetto attuatore del Piano di Lottizzazione di cui alla deliberazione G.C. n. 199 del 2.8.2018;
- i proprietari delle aree interessate dalle opere di urbanizzazione relative alla infrastruttura viabilistica hanno infatti trasmesso note di impegno alla cessione gratuita delle aree di proprietà e, nelle more dell'atto notarile, alla contestuale disponibilità immediata del loro utilizzo per la realizzazione degli interventi prioritari di riqualificazione ed implementazione delle infrastrutture viabilistiche in oggetto;
- unitamente alle note di impegno i proprietari hanno richiesto la disponibilità di valutare la possibilità di garantire lo sviluppo del territorio nell'ambito dei vincoli e previsioni del P.G.T. preclusa dalla revocata approvazione, priva di ogni successiva attuazione, del Piano Attuativo "Compart-one".

PRESO ATTO

che le opere di urbanizzazione relative alla realizzazione della rotatoria su Corso Aldo Moro e relativa connessione alla viabilità esistente hanno avuto avvio nell'ambito del PL approvato con G.C. n.199/18 e risultano attualmente in fase di esecuzione;

DATO ATTO CHE:

la variante di cui in oggetto viene predisposta, in attuazione dell'atto di indirizzo della Giunta Comunale (deliberazione 162/2019), al fine di garantire lo sviluppo del territorio secondo le previsioni del P.G.T., superando la situazione di dannosa "stagnazione" conseguente all'avvenuta approvazione del Piano Attuativo "Compart-one" priva di successiva realizzazione;

la riperimetrazione degli Ambiti di trasformazione con una loro "attualizzazione" ed "aggiornamento" alle mutate condizioni contestuali rispetto alla situazione dell'anno 2012, mantenendone invariati gli indici edilizio-urbanistici (capacità volumetrica ed aree di cessione) e considerando opportunamente la sopravvenuta presenza di nuovo atto di pianificazione attuativa al quale viene attribuito la realizzazione delle opere di urbanizzazioni rilevanti e strategiche, costituisce e rappresenta oggettivo elemento di garanzia per la tutela dell'interesse pubblico quale obiettivo primario nell'ambito delle attività di governo del territorio che prevedono anche modificazioni e/o razionalizzazione di azzonamenti esistenti finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche di importanza strategica.

EVIDENZIATO CHE:

ai sensi della normativa vigente in materia ambientale (D.Lgs. 152/06 e s.m.i.; D.C.R. 13.32007, n. VIII/351; D.G.R. 27.12.2007 n. VIII/6420), la proposta di variante in oggetto è stata sottoposta al procedimento tecnico-amministrativo di verifica di assoggettabilità alla V.A.S., dettagliato nei seguenti atti:

- in data 12.9.2019 è stato pubblicato su un periodico a diffusione locale l' "Avvio del procedimento di variante parziale al Documento di Piano del P.G.T. relativa a 'riperimetrazione di ambiti di trasformazione senza incremento di indice di edificabilità e destinazione urbanistica' e della relativa Valutazione Ambientale Strategica";
- con delibera G.C. n. 201 del 19.9.2019, sono state individuate l'autorità procedente e competente per il procedimento di Verifica di Assoggettabilità a V.A.S. ed è stata effettuata l' individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale e degli enti territorialmente interessati in relazione alla variante al piano di lottizzazione;
- in data 5.11.2019 è stato messo a disposizione sul sito del comune il Rapporto Preliminare della Verifica di Assoggettabilità alla procedura di V.A.S.;
- in data 5.12.2019 si è svolta la Conferenza di Verifica di Assoggettabilità alla V.A.S.
- in data 06.12.2019 è stato sottoscritto il Decreto di Non Assoggettabilità alla VAS del P.L. in Variante pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Vigevano e sul sito regionale S.I.V.A.S. in data 10.12.2019.

DATO ATTO CHE:

con delibera di C.C. n° 90 del 18.12.2019 è stata adottata "Variante al Documento di Piano del PGT relativa a riperimetrazione di Ambiti di trasformazione senza incremento di indice di edificabilità e mutamento di destinazione urbanistica. Controdeduzioni e approvazione"; ai sensi dell'art. 13 comma 4 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., in data 2.1.2020 la delibera di adozione sopra citata e gli atti relativi sono stati depositati per 30 giorni consecutivi nella Segreteria Comunale e pubblicati nel sito informatico dell'Amministrazione Comunale, unitamente a tutti gli elaborati, al fine di consentirne la presa visione e formulazione nei successivi 30 giorni di eventuali osservazioni;

che entro il previsto termine per il deposito, decorso in data 2.3.2020, è pervenuta una osservazione, depositata in atti.

che la suddetta osservazione è stata puntualmente controdedotta nello specifico elaborato "Controdeduzioni alle Osservazioni".

EVIDENZIATO ALTRESI':

che nell'ambito del procedimento amministrativo previsto dalle disposizioni vigenti per l'approvazione di Varianti Urbanistiche si è così provveduto:

- che con nota del 30.12.2019 – P.G. 83361 è stato richiesto all'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente (A.R.P.A.) del Dipartimento Provinciale di Pavia di formulare osservazioni per gli aspetti di tutela ambientale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, comma 6 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.;
che l'A.R.P.A. non ha fatto pervenire il parere richiesto ed, alla luce della non obbligatorietà dello stesso ex.lege (l'art.13 c.6 ne prevede infatti la *possibilità* di esprimersi), l'assenza non comporta alcuna ricaduta sul procedimento;
- che con nota del 30.12.2019 – P.G. 83357, è stato richiesto alla Provincia di Pavia il parere di compatibilità al P.T.C.P. ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 – comma 5 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.;
che la Provincia di Pavia con Decreto Presidenziale n. 48 del 3.3.2020, trasmesso con nota del 4.3.2020 P.G. 15285, ha espresso valutazione favorevole alla verifica di compatibilità con il P.T.C.P.
- che con nota del 30.12.2019 – P.G. 83358 è stato richiesto al Parco Regionale Lombardo della Valle del Ticino il parere di competenza come disposto dall'art. 12.IC.6 del P.T.C. del Parco Lombardo della valle del Ticino;
che con delibera del Consiglio di Gestione n. 34 del 18.2.2020, pervenuta in data 24.2.2020 – P.G. 13052, il Parco Regionale della Valle del Ticino ha espresso parere di conformità alle indicazioni del P.T.C. previa ottemperanza ad alcune prescrizioni a cui si è dato puntualmente riscontro nell'elaborato “Recepimento delle valutazioni degli enti preposti all'espressione del parere”.
- che con nota del 30.12.2019 – P.G. 83359 è stato richiesto all'Agenzia di Tutela della Salute A.T.S. della Provincia di Pavia di fornire il parere di competenza per gli aspetti di tutela igienico-sanitaria, ai sensi e per gli effetti dell'art.13 comma 6 della L.R. n.12/05 e s.m.i.;
che l'A.T.S. non ha fatto pervenire il parere richiesto ed, alla luce della non obbligatorietà dello stesso ex. lege (l'art.13 c.6 ne prevede infatti la *possibilità* di esprimersi), l'assenza non comporta ricaduta sul procedimento anche in relazione alla precedente nota sotto riportata nell'ambito del procedimento di Assoggettabilità alla V.A.S.;
- che con precedente nota del 4.12.2020 P.G. 78242 A.T.S. ha espresso, in sede di procedimento di assoggettabilità alla V.A.S., il proprio parere di compatibilità con i vincoli di specifica competenza dell'agenzia;

EVIDENZIATO ALTRESI'

che in seguito ad aggiornamento del Piano Territoriale Regionale (P.T.R.) approvato con D.C.R. XI/766 del 26.11.2019, inserito nel Documento di Economia e Finanza Regionale (D.E.F.R.) pubblicato sul B.U.R.L. 14.12.2019, il Comune di Vigevano non è più tenuto ad inviare le varianti al P.G.T. in Regione per la valutazione di compatibilità rispetto al P.T.R.;
che tale circostanza è stata anche confermata dalla nota della Regione Lombardia del 30.1.2020 PG 7011 avente ad oggetto “Aggiornamento annuale del Piano Territoriale Regionale (P.T.R.) 2019” nella quale si precisa che non sono tenuti all'invio in Regione i Comuni che abbiano adottato il P.G.T. o sua variante successivamente alla data di pubblicazione sul B.U.R.L. della D.C.R.;

che il Comune di Vigevano pertanto non è tenuto ad acquisire dalla Regione il parere di compatibilità con il P.T.R. poiché la presente variante al Documento di Piano del PGT è stata adottata in data 18.12.2019, quindi successivamente al 14.12.2019. data di pubblicazione sul B.U.R.L. della DCR766/2019.

RITENUTO:

Concluso pertanto con esito positivo l'articolato iter istruttorio propedeutico all'approvazione della Variante, come sopra esplicitato in dettaglio;

RITENUTO:

presenti le condizioni e presupposti previsti dalle normative vigenti per poter procedere all'approvazione della Variante al Documento di Piano del PGT relativa a riperimetrazione di Ambiti di trasformazione senza incremento di indice di edificabilità e mutamento di destinazione urbanistica secondo le modalità e procedure di cui all'art.13 della L.R. n.12/05.

VISTO:

che la variante nella sua versione definitiva risulta costituita dai seguenti elaborati predisposti dal competente Servizio comunale:

- 1) Relazione di variante;
- 2) Recepimento delle valutazioni degli Enti preposti all'espressione del parere
- 3) Controdeduzioni alle osservazioni

VISTA:

l'asseverazione di congruità tra i contenuti della Variante e i contenuti della componente geologica del P.G.T. nonché di congruità tra i contenuti della Variante e i contenuti derivati dal P.G.R.A., dalla variante normativa al P.A.I. e dalle disposizioni regionali conseguenti.

VISTI:

la Legge 17 agosto 1942, n. 1150 (Legge urbanistica) - Art. 28 (Lottizzazione di aree);
Il D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia);

la Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12. (Legge per il governo del territorio);

la Legge Regionale 28 novembre 2014 n. 31. (Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato);

la Legge Regionale 26 novembre 2019 n. 18. (Misure di semplificazione e incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale, nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Modifiche e integrazioni alla l.r.12/2005 e ad altre leggi regionali);

Visto il D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Dirigente del Settore Servizi Tecnici e Territorio e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari;

Vista la deliberazione di C.C. n. 11 del 17/03/2020: Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

Vista la deliberazione di G.C. n. 269 del 18/12/2019 : "Piano esecutivo di gestione – Assegnazione provvisoria dei fondi ai Dirigenti responsabili per l'esercizio finanziario 2020"

Visto l'esito dell'esperita votazione, con voti favorevoli n. 16

DELIBERA

1. DI APPROVARE, per quanto argomentato in dettaglio nel documento “Controdeduzioni alle osservazioni”, le controdeduzioni all’osservazione presentata secondo le modalità previste.
2. DI APPROVARE, per quanto argomentato in premessa, alla luce delle Controdeduzioni di cui al punto 1) e nell’ambito delle disposizioni di cui alla L.R. 11 marzo 2005 n. 12 e s.m.i., la VARIANTE AL DOCUMENTO DI PIANO DEL PGT RELATIVA A RIPERIMETRAZIONE DI AMBITI DI TRASFORMAZIONE SENZA INCREMENTO DI INDICE DI EDIFICABILITA' E MUTAMENTO DI DESTINAZIONE URBANISTICA
3. DI DARE ATTO CHE la Variante approvata nel punto precedente risulta composta dai seguenti elaborati che ne formano parte integrante:
 - 1) Relazione di variante;
 - 2) Recepimento delle valutazioni degli Enti preposti all’espressione del parere
 - 3) Controdeduzioni alle osservazioni
4. DI DARE ATTO dell’asseverazione di congruità tra i contenuti della Variante e i contenuti della componente geologica del PGT nonché di congruità tra i contenuti della Variante e i contenuti derivati dal PGRA, dalla variante normativa al PAI e dalle disposizioni regionali conseguenti.
5. DI DEMANDARE ai Settori e Servizi competenti le determinazioni gestionali necessarie a rendere esecutivo quanto deliberato con particolare riferimento alla pubblicazione ed attività conseguenti ex. art. 13 L.R. n.12/05.

Successivamente visto l’esito dell’esperita votazione, con voti favorevoli n. 16

DELIBERA

di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell’art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente
BUFFONINI ANGELO

IL Segretario Generale
SERGIO STEFANO

DELIBERAZIONE DI C.C. N. 22 DEL 19/05/2020